

SEKSYEN 3

Perbelanjaan Kerajaan Persekutuan

27 PERSPEKTIF KESELURUHAN

27 PERBELANJAAN 2020

**30 KUMPULAN WANG
COVID-19**

Sisipan - Kumpulan Wang COVID-19

33 TINJAUAN 2021

**36 PINJAMAN BOLEH DITUNTUT
PERSEKUTUAN**

37 KESIMPULAN

SEKSYEN 3

Perbelanjaan Kerajaan Persekutuan

Perspektif Keseluruhan

Pandemik COVID-19 global telah memaksa kebanyakan Kerajaan untuk melaksanakan langkah kitaran balas bagi mengurangkan impak krisis. Sehubungan itu, Kerajaan Persekutuan telah melaksanakan tindak balas dasar secara serta-merta melalui penyediaan suntikan fiskal yang signifikan untuk merangsang ekonomi. Langkah dasar fiskal berkembang melalui peruntukan tambahan dan pelonggaran cukai sangat penting untuk melindungi kehidupan rakyat, menyokong perniagaan dan mengurangkan impak kejatuhan aktiviti ekonomi berikutan krisis.

Kerajaan telah bertindak secara proaktif dengan melaksanakan pakej rangsangan dan pelan pemulihan ekonomi dengan pantas bagi menangani krisis yang melibatkan kos terbesar dalam sejarah fiskal Malaysia. Keupayaan untuk melaksanakan langkah ini disokong oleh ketersediaan ruang fiskal berikutan usaha konsolidasi fiskal sejak 2009 dan kecairan dalam pasaran domestik yang mencukupi untuk menyokong keperluan pembiayaan tambahan. Kerajaan akan memberi fokus mengagihkan perbelanjaan bagi tujuan merangsang ekonomi, meningkatkan pembinaan keupayaan negara melalui pembangunan infrastruktur, melindungi kebajikan rakyat dan menyediakan persekitaran perniagaan yang kondusif. Selain itu, Kerajaan akan terus mengkaji semula program bukan keperluan dan menyusun semula keutamaan perbelanjaan berdasarkan keperluan dan kepentingan semasa negara. Kerajaan juga akan meningkatkan kecekapan dan keberkesanan perbelanjaan melalui penilaian teliti ke atas faedah, kos dan risiko program di samping mengurangkan ketirisan perbelanjaan.

Meskipun krisis COVID-19 telah menjejaskan agenda pembaharuan fiskal Kerajaan, namun Kerajaan kekal komited untuk meneruskan

langkah konsolidasi fiskal dalam jangka masa sederhana. Semua langkah yang diumumkan dalam pakej rangsangan serta pelan pemulihan ekonomi bersifat jangka pendek dan tidak akan membebankan kewangan Kerajaan Persekutuan dalam jangka masa sederhana dan panjang. Prinsip ketelusan dan tadbir urus baik perlu diamalkan sepanjang pelaksanaan langkah fiskal tersebut memandangkan pakej ini melibatkan dana awam yang besar. Bagi tujuan ini, Kerajaan telah menubuhkan Kumpulan Wang COVID-19 untuk melaksanakan dan memantau semua langkah secara komprehensif.

Perbelanjaan 2020

Krisis COVID-19 berpanjangan telah mendorong Kerajaan melaksanakan dasar fiskal berkembang yang lebih luas. Tindak balas serta-merta dan proaktif bagi menangani COVID-19 melibatkan beberapa siri pakej rangsangan ekonomi berjumlah RM295 bilion merangkumi langkah fiskal dan bukan fiskal. Daripada jumlah keseluruhan tersebut, RM45 bilion merupakan suntikan fiskal langsung. Pakej tersebut termasuk Pakej Rangsangan Ekonomi (PRE) yang diumumkan pada Februari diikuti Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (PRIHATIN) pada Mac, Langkah Tambahan Bagi Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (PRIHATIN PKS+) pada April dan Pelan Jana Semula Ekonomi Negara (PENJANA) pada Jun. Selain itu, KITA PRIHATIN dengan peruntukan RM10 bilion telah diumumkan pada September untuk terus menambah baik langkah sedia ada iaitu Bantuan Prihatin Nasional (BPN), Geran Khas PRIHATIN dan Program Subsidi Upah (PSU). Langkah di bawah pakej dan pelan pemulihan ekonomi ini bersifat bersekali sahaja atau *one-off* dan sementara bertujuan melindungi kehidupan rakyat, menyokong perniagaan dan merencanakan ekonomi negara.

Peruntukan perbelanjaan Kerajaan Persekutuan bagi 2020 disemak semula lebih tinggi kepada RM314.7 bilion daripada anggaran awal belanjawan RM297 bilion. Peningkatan bersih RM17.7 bilion diperoleh daripada suntikan rangsangan fiskal dianggarkan pada RM38 bilion dan penjimatan perbelanjaan berjumlah RM20.3 bilion. Penjimatan ini diperoleh daripada semakan semula program dan projek sedia ada serta pengurangan dalam perbelanjaan disebabkan penjimatan dalam perbelanjaan dan kemajuan pelaksanaan projek yang perlahan dalam tempoh kawalan pergerakan. Sekitar 55% atau RM11 bilion daripada keseluruhan penjimatan merupakan kurangan dalam perbelanjaan pembangunan DE manakala bakinya iaitu RM9.3 bilion penjimatan dalam perbelanjaan mengurus (OE) iaitu pengurangan dalam subsidi bahan api; perkhidmatan dan bekalan; dan pemberian kepada badan berkanun.

Peruntukan perbelanjaan 2020 yang disemak semula tanpa pakej rangsangan dan pelan pemulihan ekonomi dianggarkan berjumlah RM276.7 bilion. Daripada jumlah ini, OE

merangkumi RM226.7 bilion atau 15.8% daripada KDNK manakala DE RM50 bilion atau 3.5% daripada KDNK. Selepas ditolak perbelanjaan tanggungan dan bayaran pindahan yang merangkumi 27.8% daripada jumlah perbelanjaan, sektor sosial terus menerima peruntukan terbesar iaitu 37.9% atau 7.3% daripada KDNK diikuti sektor ekonomi (16.2%; 3.1% daripada KDNK), keselamatan (10.9%; 2.1% daripada KDNK) dan pentadbiran am (7.2%; 1.4% daripada KDNK).

Perbelanjaan Mengurus

Peruntukan OE pada 2020 disemak semula lebih rendah sebanyak 5.9% atau RM14.3 bilion kepada RM226.7 bilion daripada peruntukan asal RM241 bilion. Semakan lebih rendah ini sebahagiannya berikutan penjimatan terutamanya bagi subsidi bahan api disebabkan oleh penurunan harga minyak mentah dunia dan pengurangan pemberian kepada badan berkanun yang mempunyai rizab tinggi. Selain itu, penjimatan juga diperoleh daripada perbelanjaan perkhidmatan dan

JADUAL 3.1. Perbelanjaan Mengurus Kerajaan Persekutuan Mengikut Komponen 2019 – 2021

| KOMPONEN | RM JUTA | | | PERUBAHAN (%) | | | BAHAGIAN (%) | | |
|--|---------------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|
| | 2019 | 2020 ² | 2021 ³ | 2019 | 2020 ² | 2021 ³ | 2019 | 2020 ² | 2021 ³ |
| Emolumen | 80,534 | 82,611 | 84,532 | 0.7 | 2.6 | 2.3 | 30.6 | 36.4 | 35.7 |
| Bayaran persaraan | 25,894 | 27,055 | 27,583 | 2.8 | 4.5 | 2.0 | 9.8 | 11.9 | 11.7 |
| Bayaran khidmat hutang | 32,933 | 34,945 | 39,000 | 7.8 | 6.1 | 11.6 | 12.5 | 15.4 | 16.5 |
| Pemberian dan serahan kepada kerajaan negeri | 7,574 | 7,749 | 7,745 | -0.4 | 2.3 | -0.1 | 2.9 | 3.4 | 3.3 |
| Perkhidmatan dan bekalan | 31,507 | 30,101 | 32,770 | -10.7 | -4.5 | 8.9 | 12.0 | 13.3 | 13.9 |
| Subsidi dan bantuan sosial | 23,901 | 20,145 | 18,853 | -13.1 | -15.7 | -6.4 | 9.1 | 8.9 | 8.0 |
| Pembelian aset | 770 | 650 | 542 | 72.1 | -15.6 | -16.6 | 0.3 | 0.3 | 0.2 |
| Bayaran balik dan hapus kira | 893 | 987 | 511 | 1.1 | 10.5 | -48.2 | 0.3 | 0.4 | 0.2 |
| Pemberian kepada badan berkanun | 13,780 | 14,040 | 15,430 | 0.1 | 1.9 | 9.9 | 5.2 | 6.2 | 6.5 |
| Lain-lain | 45,557 ¹ | 8,437 | 9,574 | 367.3 | -81.5 | 13.5 | 17.3 | 3.8 | 4.0 |
| Jumlah | 263,343 | 226,720 | 236,540 | 14.0 | -13.9 | 4.3 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Bahagian kepada KDNK (%) | 17.4 | 15.8 | 15.1 | | | | | | |

¹ Termasuk peruntukan bayaran balik cukai secara *one-off*

² Anggaran disemak

³ Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Belanjawan 2021

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

bekalan yang rendah terutamanya pembaikan dan penyelenggaraan serta perkhidmatan profesional dan klasifikasi semula beberapa item berkaitan pembangunan kepada DE.

Peruntukan OE yang telah disemak semula pada 2020 iaitu RM226.7 bilion lebih rendah sebanyak 13.9% (2019: RM263.3 bilion). Penurunan ini terutamanya disebabkan oleh ketiadaan peruntukan tunggakan bayaran balik cukai secara *one-off* sebanyak RM37 bilion. Emolumen dianggarkan meningkat kepada RM82.6 bilion terutamanya disebabkan oleh kenaikan gaji tahunan. Selain itu, bayaran persaraan juga dijangka meningkat kepada RM27.1 bilion berikutan pemberian bantuan tunai khas kepada pesara dan bagi menampung peningkatan bilangan pesara. Bayaran khidmat hutang dianggarkan meningkat lebih tinggi sebanyak 6.1% kepada RM34.9 bilion pada 2020. Sebaliknya, perkhidmatan dan bekalan diunjurkan lebih rendah iaitu RM30.1 bilion. Perbelanjaan subsidi dan bantuan sosial dianggarkan berkurang sebanyak 15.7% kepada RM20.1 bilion berbanding RM23.9 bilion pada 2019. Pengurangan ini terutamanya disebabkan oleh perbelanjaan subsidi bahan api yang lebih rendah akibat kejatuhan harga minyak mentah dunia. Selain itu, Bantuan Sara Hidup (BSH) dianggarkan berjumlah RM5 bilion (2019: RM4.5 bilion) dan akan memanfaatkan sekitar 5 juta penerima.

Perbelanjaan Pembangunan

Peruntukan DE bagi 2020 disemak semula lebih rendah kepada RM50 bilion berbanding anggaran asal RM56 bilion (2019: RM54.2 bilion). Semakan semula ini disebabkan oleh penanguhan dan kemajuan yang perlahan bagi beberapa projek pembangunan sepanjang tempoh kawalan pergerakan. Walau bagaimanapun, sebahagian DE yang lebih rendah telah diimbangi dengan klasifikasi semula item berkaitan pembangunan daripada OE. Daripada jumlah DE, RM47.5 bilion merupakan peruntukan secara langsung manakala RM2.5 bilion berbentuk pinjaman kepada kerajaan negeri dan entiti berkaitan Kerajaan. Peruntukan DE dijangka

lebih rendah bagi semua sektor kecuali sektor pentadbiran am berbanding 2019.

Sektor ekonomi kekal sebagai penerima terbesar DE merangkumi 57.1% diikuti sektor sosial (26.1%), keselamatan (11.1%) dan pentadbiran am (5.7%). Perbelanjaan bagi sektor ekonomi dijangka mencatatkan RM28.5 bilion terutamanya untuk menaik taraf infrastruktur pengangkutan awam dan komunikasi, menambah baik kemudahan awam, mempergiat pertanian dan pembangunan luar bandar serta meningkatkan aktiviti perdagangan dan perindustrian. Subsektor pengangkutan diperuntukkan RM10.2 bilion terutamanya untuk membiayai pembinaan Lebuh raya Pan Borneo, projek landasan berkembar elektrik, Transit Aliran Massa 2 (MRT2) dan penambahbaikan infrastruktur serta sistem Landasan Berkembar Lembah Klang Fasa 1 (KVDT1). Subsektor tenaga dan kemudahan awam diperuntukkan RM3.6 bilion manakala subsektor pertanian dan pembangunan luar bandar sebanyak RM3 bilion. Antara projek dan program utama di bawah subsektor ini termasuk pembinaan dan menaik taraf loji rawatan kumbahan serta sistem bekalan air di luar bandar, program pembangunan peneroka, mengukuhkan produktiviti tanaman padi serta Bantuan Musim Tengkujuh.

Perbelanjaan keseluruhan untuk sektor sosial pada 2020 dijangka berkurang sebanyak 9.8% kepada RM13.1 bilion. Subsektor pendidikan dan latihan serta kesihatan dan perumahan terus menerima peruntukan tertinggi. Peruntukan sebanyak RM5.9 bilion akan disalurkan kepada subsektor pendidikan dan latihan. Perbelanjaan subsektor ini terutamanya untuk pembinaan, menaik taraf dan membaik pulih sekolah, kuarters guru dan institusi tertiar; peluasan infrastruktur dan fasiliti hospital pengajar; pelaksanaan program latihan dan pendidikan; menambah baik program pendidikan dan latihan teknikal dan vokasional (TVET); serta pemberian pinjaman pendidikan.

Namun begitu, perbelanjaan untuk subsektor kesihatan dijangka meningkat 57.8% kepada RM2.9 bilion. Perbelanjaan ini terutamanya

JADUAL 3.2. *Perbelanjaan Pembangunan Kerajaan Persekutuan Mengikut Sektor 2019 – 2021*

| SEKTOR | RM JUTA | | | PERUBAHAN (%) | | | BAHAGIAN (%) | | |
|---------------------------------------|---------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|
| | 2019 | 2020 ¹ | 2021 ² | 2019 | 2020 ¹ | 2021 ² | 2019 | 2020 ¹ | 2021 ² |
| Ekonomi | 31,300 | 28,525 | 38,887 | -13.3 | -8.9 | 36.3 | 57.8 | 57.1 | 56.4 |
| <i>antaranya:</i> | | | | | | | | | |
| Pengangkutan | 13,750 | 10,195 | 15,036 | -19.1 | -25.9 | 47.5 | 25.4 | 20.4 | 21.8 |
| Perdagangan dan perindustrian | 3,054 | 2,438 | 3,121 | 21.6 | -20.2 | 28.0 | 5.6 | 4.9 | 4.5 |
| Tenaga dan utiliti awam | 2,760 | 3,586 | 3,330 | 22.4 | 29.9 | -7.1 | 5.1 | 7.2 | 4.8 |
| Pertanian dan pembangunan luar bandar | 2,314 | 3,016 | 2,894 | 8.5 | 30.3 | -4.0 | 4.3 | 6.0 | 4.2 |
| Alam sekitar | 1,723 | 1,734 | 1,891 | 3.5 | 0.6 | 9.1 | 3.2 | 3.5 | 2.7 |
| Sosial | 14,484 | 13,058 | 18,369 | 12.5 | -9.8 | 40.7 | 26.7 | 26.1 | 26.7 |
| <i>antaranya:</i> | | | | | | | | | |
| Pendidikan dan latihan | 7,629 | 5,871 | 8,873 | 17.3 | -23.1 | 51.1 | 14.1 | 11.7 | 12.9 |
| Kesihatan | 1,827 | 2,883 | 4,726 | 3.0 | 57.8 | 63.9 | 3.4 | 5.8 | 6.8 |
| Perumahan | 2,126 | 1,491 | 1,834 | 65.4 | -29.9 | 23.0 | 3.9 | 3.0 | 2.7 |
| Keselamatan | 5,614 | 5,557 | 7,780 | 13.9 | -1.0 | 40.0 | 10.4 | 11.1 | 11.2 |
| Pentadbiran am | 2,775 | 2,860 | 3,964 | 26.7 | 3.1 | 38.6 | 5.1 | 5.7 | 5.7 |
| Jumlah | 54,173 | 50,000 | 69,000 | -3.4 | -7.7 | 38.0 | 100 | 100 | 100 |
| Bahagian kepada KDNK (%) | 3.6 | 3.5 | 4.4 | | | | | | |

¹ Anggaran disemak² Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Belanjawan 2021

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

untuk pembinaan dan menaik taraf hospital serta klinik termasuk Hospital Tanjung Karang, Hospital Kemaman dan Pusat Pakar Pergigian Sabah. Perbelanjaan subsektor perumahan pula dijangka berkurang sebanyak 30% kepada RM1.5 bilion berbanding 2019. Program dan projek di bawah subsektor ini termasuk pembinaan rumah mampu milik untuk penjawat awam dan Program Perumahan Rakyat (PPR).

Sektor keselamatan diperuntukkan RM5.6 bilion pada 2020. Perbelanjaan sektor ini bertujuan untuk memperkukuh dan memperkasakan pertahanan dan keselamatan dalam negeri terutamanya untuk perolehan dan naik taraf peralatan ketenteraan dan keselamatan; projek pembinaan pejabat, kuarters dan kem yang sedang dilaksanakan; serta penyelenggaraan sistem komunikasi bersepadu. Peruntukan bagi sektor pentadbiran am pula dijangka meningkat sebanyak 3.1% kepada RM2.9 bilion. Sebahagian besar perbelanjaan tertumpu

kepada sistem rangkaian yang komprehensif, pengurusan aset serta menaik taraf pejabat Kerajaan dan peralatan.

Kumpulan Wang COVID-19

Kerajaan telah menubuhkan Kumpulan Wang COVID-19 bagi memastikan pemantauan lebih teratur dan pelaporan yang telus untuk pelaksanaan program dan projek di bawah pakej rangsangan dan pelan pemulihan ekonomi. Sebanyak RM45 bilion suntikan fiskal telah diperuntukkan di bawah Kumpulan Wang ini yang merangkumi RM3.2 bilion untuk PRE, RM21.8 bilion untuk PRIHATIN, RM10 bilion untuk PRIHATIN PKS+ dan RM10 bilion untuk PENJANA. Kerajaan juga telah mengumumkan penambahan RM10 bilion pada September 2020 untuk menambah baik

SISIPAN:**Kumpulan Wang COVID-19****Pengenalan**

Penularan wabak COVID-19 yang semakin serius menyebabkan kebanyakan negara melaksanakan pelbagai langkah dan strategi dalam menangani krisis ini. Seperti kebanyakan negara lain, Kerajaan Malaysia dengan pantas telah melaksanakan dasar pengembangan fiskal melalui pelaksanaan beberapa pakej rangsangan dan rancangan pemulihan ekonomi jangka masa pendek. Keseluruhan pakej berjumlah RM295 bilion atau sekitar 20% kepada KDNK merangkumi langkah fiskal dan bukan fiskal dengan suntikan langsung fiskal sebanyak RM45 bilion. Pada September 2020, Kerajaan telah mengumumkan penambahan RM10 bilion sebagai penambahbaikan ke atas program sedia ada iaitu Bantuan Prihatin Nasional (BPN), Geran Khas PRIHATIN untuk PKS dan Program Subsidi Upah. Akta baharu iaitu Akta Langkah-Langkah Sementara bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020 (Akta COVID-19) juga telah diluluskan pada September 2020 oleh Parlimen untuk pembiayaan pakej rangsangan ekonomi dilaksanakan dalam kerangka perundangan.

Akta COVID-19 ini memperuntukkan kenaikan sementara had statutori hutang tertunggak Kerajaan Persekutuan dan penubuhan kumpulan wang amanah khusus iaitu Kumpulan Wang COVID-19. Kumpulan Wang tersebut dimasukkan ke dalam Jadual Kedua Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61]. Akta ini juga membenarkan jumlah wang yang diterima di bawah Akta Pinjaman (Tempatan) 1959 [Akta 637] dan Akta Pembiayaan Kerajaan 1983 [Akta 275] dipindahkan kepada Kumpulan Wang COVID-19. Penubuhan Kumpulan Wang COVID-19 menggalakkan ketelusan selaras dengan amalan tadbir urus baik atas keperluan supaya semua langkah yang dilaksanakan serta transaksi Kumpulan Wang dibenteng dan dilaporkan kepada Parlimen.

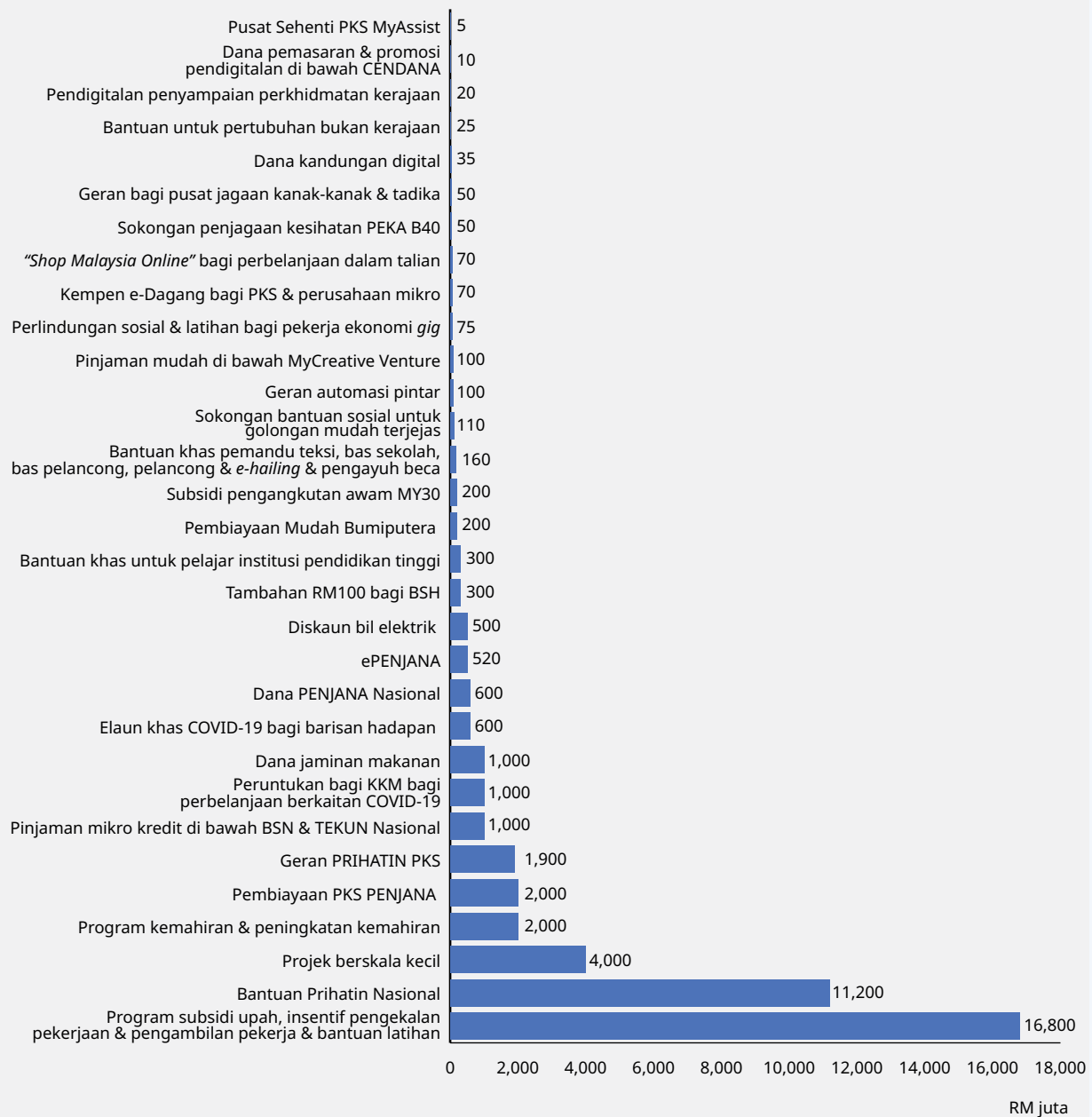
Kumpulan Wang COVID-19

Kumpulan Wang COVID-19 ditubuhkan dengan tempoh kuatkuasa selama tiga tahun berakhir 31 Disember 2022. Peruntukan bagi program dan projek di bawah Kumpulan Wang ini boleh dibelanjakan sepanjang tempoh tersebut. Kumpulan Wang COVID-19 boleh menerima terimaan pinjaman seperti yang diperuntukkan di bawah subseksyen 4(1) Akta COVID-19. Langkah ini membolehkan program dan projek di bawah pakej rangsangan dan pelan pemulihan ekonomi dibiayai sepenuhnya melalui pinjaman dalam negeri.

Setelah tamat tempoh Akta tersebut, sebarang jumlah yang perlu dibayar daripada Kumpulan Wang hendaklah diselesaikan dalam tempoh enam bulan dari tarikh luput. Baki peruntukan dalam Kumpulan Wang akan dipindahkan kepada Kumpulan Wang Pembangunan. Kumpulan Wang COVID-19 kemudian akan dibubarkan dan Dewan Rakyat boleh mengeluarkan Kumpulan Wang tersebut daripada Jadual Kedua Akta Tatacara Kewangan 1957 melalui resolusi. Penyata tahunan bagi penerimaan dan perbelanjaan Kumpulan Wang akan disediakan sebagai sebahagian daripada Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan. Langkah ini bagi memastikan transaksi Kumpulan Wang direkod dan dilapor dengan teratur.

Program dan peruntukan di bawah Kumpulan Wang COVID-19

Suntikan fiskal Kerajaan bernilai RM45 bilion di bawah Kumpulan Wang COVID-19 merangkumi RM3.2 bilion untuk Pakej Rangsangan Ekonomi (PRE), RM21.8 bilion untuk Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (PRIHATIN), RM10 bilion untuk Langkah Tambahan Bagi Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (PRIHATIN PKS+) dan RM10 bilion untuk Pelan Jana Semula Ekonomi Negara (PENJANA).

RAJAH 1. Senarai Program dan Peruntukan di bawah Jadual Akta COVID-19

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Daripada jumlah peruntukan, sebanyak RM16.8 bilion diperuntukkan untuk Program Subsidi Upah, Insentif Pengekalan Pekerjaan dan Pengambilan Pekerja serta Bantuan Latihan. Program ini bertujuan untuk mempromosikan pengekalan dan mengurangkan pemberhentian pekerja serta menggalakkan pengambilan pekerja. Sejumlah RM11.2 bilion disediakan untuk BPN bagi meringankan beban rakyat terutama golongan berpendapatan rendah. Sebanyak RM4 bilion telah diperuntukkan kepada projek berskala kecil untuk memacu aktiviti ekonomi manakala RM1.6 bilion disalurkan untuk perkhidmatan penjagaan kesihatan dan pembelian peralatan perubatan serta elaun khas kepada petugas barisan hadapan. Sebanyak RM11.4 bilion di bawah Kumpulan Wang ini telah diperuntukkan bagi inisiatif lain termasuk program jaminan bekalan makanan; bantuan tunai, subsidi dan insentif; serta pinjaman untuk PKS dan perniagaan.

Seperti yang telah diperuntukkan di bawah subseksyen 5(1) Akta COVID-19, peruntukan dalam Kumpulan Wang COVID-19 akan diagihkan dan digunakan hanya bagi tujuan program dan projek yang dinyatakan dalam Jadual. Pindahan peruntukan antara program dan projek dibenarkan dalam had yang diberi iaitu RM45 bilion. Di samping itu, Akta juga membenarkan peruntukan bagi sebarang program dalam Jadual ditangguh atau dihadkan. Sekiranya terdapat keperluan untuk program baru atau peruntukan tambahan, Kerajaan perlu membuat pindaan ke atas Jadual kepada Akta COVID-19 untuk dibenteng dan diluluskan Parlimen.

Kesimpulan

Krisis COVID-19 telah mewujudkan keperluan untuk menubuhkan Kumpulan Wang COVID-19 yang membenarkan terimaan daripada pinjaman dipindahkan kepada Kumpulan Wang untuk digunakan bagi inisiatif di bawah pakej rangsangan dan pelan pemulihan ekonomi. Justeru, Kumpulan Wang tersebut dirangka untuk pelaksanaan yang cepat, pemantauan yang efektif dan pelaporan pakej yang tepat seterusnya menambah baik kebertanggungjawapan dan ketelusan pengurusan kewangan awam. Kumpulan Wang ini juga jelas membezakan antara peruntukan untuk belanjawan tahunan dengan perbelanjaan krisis.

Rujukan

Kementerian Kewangan Malaysia (2020). *Pakej Rangsangan Ekonomi 2020*. Dicapai pada 7 Julai 2020 daripada <https://www.treasury.gov.my>.

Kementerian Kewangan Malaysia (2020). *Pakej Rangsangan Ekonomi PRIHATIN 2020*. Dicapai pada 7 Julai 2020 daripada <https://www.treasury.gov.my>.

Pejabat Perdana Menteri (2020). *Teks ucapan Langkah Tambahan Bagi Pakej Rangsangan Ekonomi Prihatin Rakyat (PRIHATIN PKS+)*. Dicapai pada 7 Julai 2020 daripada <https://www.pmo.gov.my>.

Kementerian Kewangan Malaysia (2020). *Booklet Pelan Jana Semula Ekonomi Negara (PENJANA)*. Dicapai pada 13 Julai 2020 daripada <https://penjana.treasury.gov.my>.

Malaysia (2020). *Akta Langkah-Langkah Sementara Bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020*.

program rangsangan ekonomi sedia ada iaitu BPN, Geran Khas PRIHATIN dan PSU. Daripada jumlah keseluruhan suntikan fiskal tersebut, sebanyak RM38 bilion dijangka dibelanjakan pada 2020 dengan sebahagian besar perbelanjaan disalurkan untuk BPN dan PSU. Baki peruntukan sebanyak RM17 bilion dijangka dibelanjakan pada 2021 terutamanya untuk PSU, projek infrastruktur berskala kecil, pinjaman mudah PKS dan jaminan makanan. Kumpulan Wang COVID-19 ini merupakan kumpulan wang amanah sementara dan berkuat kuasa bagi tempoh tiga tahun sehingga akhir 2022. Penyata kewangan tahunan yang mencatatkan perbelanjaan sebenar bagi Kumpulan Wang ini akan dibentangkan di Parlimen.

Tinjauan 2021

Tahun 2021 akan menjadi tahun peralihan bagi fasa pemulihan ekonomi untuk merencanakan semula pertumbuhan dan mengembalikan semula keyakinan pelabur serta pengguna. Sehubungan itu, peruntukan belanjawan akan disalurkan bagi menyokong pemulihan antaranya melalui penjana semula aktiviti perniagaan, pembangunan infrastruktur awam serta mempromosikan program peningkatan kemahiran dan latihan semula. Agihan peruntukan juga akan memberi tumpuan kepada usaha meningkatkan daya tahan negara bagi menghadapi kejutan ekonomi pada masa hadapan termasuk kemungkinan peningkatan

semula kes COVID-19. Selain itu, perbelanjaan juga akan memberi keutamaan kepada sektor ekonomi yang bersasar untuk memastikan kesan pengganda yang tinggi dan pelaburan berkualiti di samping terus melindungi kesejahteraan rakyat dan menyokong perniagaan.

Pada masa yang sama, Kerajaan Persekutuan perlu mengimbangi keperluan menyokong fasa pemulihan dengan keperluan untuk memastikan kewangan awam yang kukuh. Dalam hal ini, Kerajaan komited untuk terus menyokong agenda pembaharuan fiskal dan meneruskan semula usaha konsolidasi fiskal dalam jangka masa sederhana. Usaha ini akan disokong melalui peningkatan amalan terbaik pengurusan perbelanjaan termasuk meminimumkan ketirisan melalui pemantauan rapi pelaksanaan belanjawan dan meningkatkan kecekapan perbelanjaan.

Sebanyak RM322.5 bilion (20.6% daripada KDNK) akan diperuntukkan dalam Belanjawan 2021. Daripada jumlah ini, RM236.5 bilion (73.3%) akan disalurkan untuk OE, RM69 bilion atau 21.4% untuk DE sementara baki RM17 bilion (5.3%) untuk Kumpulan Wang COVID-19. Bagi peruntukan mengikut sektor yang tidak mengambil kira peruntukan Kumpulan Wang COVID-19, sebanyak 37.7% diperuntukkan untuk program dan projek di bawah sektor sosial diikuti sektor ekonomi (18.3%), keselamatan (11%) dan pentadbiran am (7.7%). Baki peruntukan berjumlah RM77.4 bilion (25.3%) diperuntukkan untuk perbelanjaan tanggungan dan bayaran pindahan. Tiga penerima utama merupakan Kementerian Pendidikan (KPM), Kementerian Kewangan (MOF) dan Kementerian Kesihatan (KKM) merangkumi 38.5% daripada jumlah perbelanjaan atau RM117.5 bilion.

Perbelanjaan Mengurus

Peruntukan OE pada 2021 dianggarkan lebih tinggi iaitu RM236.5 bilion (15.1% daripada KDNK). Jumlah ini meningkat sebanyak 4.3% berbanding anggaran disemak RM226.7 bilion

pada 2020. Sebahagian besar OE disalurkan untuk emolumen yang mencakupi 5.4% daripada KDNK diikuti dengan perkhidmatan dan bekalan (2.1%), bayaran khidmat hutang (2.5%), bayaran persaraan (1.8%) serta subsidi dan bantuan sosial (1.2%).

Emolumen kekal sebagai komponen terbesar merangkumi 35.7% daripada jumlah OE. Komponen tersebut dianggarkan meningkat kepada RM84.5 bilion terutamanya berikutan kenaikan gaji tahunan penjawat awam. Bayaran persaraan dianggarkan meningkat 2% kepada RM27.6 bilion iaitu mewakili 11.7% daripada jumlah OE. Jumlah tersebut termasuk bayaran pencen, bayaran ganjaran dan pemberian wang tunai sebagai ganti cuti rehat terkumpul. Kira-kira 74% daripada bayaran pencen merupakan pembayaran pencen bulanan untuk pesara dan penerima faedah.

Pada 2021, sebanyak RM39 bilion diperuntukkan untuk bayaran khidmat hutang. Daripada jumlah tersebut, 97.7% diperuntukkan untuk pembayaran kupon atas hutang dalam negeri manakala bakinya untuk pinjaman luar pesisir. Nisbah bayaran khidmat hutang kepada OE dianggarkan 16.5%.

Komponen perkhidmatan dan bekalan yang mewakili 13.9% daripada jumlah OE dijangka meningkat sebanyak 8.9% kepada RM32.8 bilion. Peningkatan ini terutamanya disebabkan oleh anggaran perbelanjaan lebih tinggi bagi pembaikan dan penyenggaraan serta perkhidmatan profesional. KKM dijangka menerima peruntukan tertinggi iaitu 29.2% terutamanya bagi perolehan bekalan perubatan serta pembaikan dan penyenggaraan fasiliti perubatan diikuti KPM iaitu 16% dengan sebahagian besar peruntukan untuk pembaikan dan penyenggaraan kemudahan sekolah.

Subsidi dan bantuan sosial yang terdiri daripada subsidi barangan dan perkhidmatan, insentif dan bantuan sosial dijangka berkurangan sebanyak 6.4% kepada RM18.9 bilion. Pengurangan ini terutamanya disebabkan oleh penyatuan program

bantuan tunai dibawah BSH dan BPN. Badan berkanun diperuntukkan pemberian sebanyak RM15.4 bilion. Sebahagian besar peruntukan terutamanya untuk perbelanjaan operasi seperti emolumen serta bekalan dan perkhidmatan universiti awam dan hospital pengajar. Pemberian dan serahan kepada kerajaan negeri dianggarkan berjumlah RM7.7 bilion iaitu RM5.7 bilion merupakan pemberian yang ditetapkan di bawah Perlembagaan Persekutuan.

Perbelanjaan Pembangunan

Tahun 2021 dijangka kekal mencabar bagi Kerajaan memandangkan tahun tersebut merupakan tahun pertama pelaksanaan Rancangan Malaysia Kedua Belas, 2021–2025 (RMKe-12) dalam persekitaran pandemik COVID-19 yang dijangka berterusan. Seiring dengan pemulihan ekonomi, peruntukan DE akan terus disalurkan untuk program dan projek dengan kesan pengganda tinggi bagi merangsang pertumbuhan ekonomi dan memelihara kehidupan rakyat. Sebanyak RM69 bilion diperuntukkan pada 2021 iaitu peningkatan sebanyak 38% berbanding 2020. Peruntukan lebih besar disediakan bagi meningkatkan pertumbuhan ekonomi serta menyediakan kualiti kehidupan dan persekitaran tempat tinggal yang lebih baik. Usaha ini dapat dicapai melalui pelaksanaan program dan projek baharu dan sedia ada terutamanya dalam bidang pendidikan, penjagaan kesihatan, perumahan, pengangkutan dan kemudahan awam. Selain itu, Kerajaan juga menyediakan peruntukan yang besar bagi sektor perdagangan dan perindustrian untuk meningkatkan daya saing dan produktiviti, memudahkan urusan menjalankan perniagaan serta menyokong pertumbuhan dan pemulihan perniagaan terutamanya PKS semasa dan selepas krisis COVID-19. Sebanyak RM67.3 bilion daripada jumlah DE merupakan peruntukan langsung manakala RM1.7 bilion berbentuk pinjaman kepada kerajaan negeri dan entiti berkaitan Kerajaan. Bagi peruntukan mengikut sektor, sektor ekonomi kekal sebagai penerima

terbesar iaitu sebanyak 56.4% daripada DE diikuti sektor sosial (26.7%), keselamatan (11.2%) dan pentadbiran am (5.7%).

Peruntukan bagi sektor ekonomi berjumlah RM39 bilion (2020: RM28.5 bilion) selari dengan usaha untuk memacu dan meningkatkan pertumbuhan ekonomi. Fokus utama sektor ini adalah untuk pengangkutan, perdagangan dan perindustrian, tenaga dan projek berkaitan kemudahan awam. Subsektor pengangkutan menerima peruntukan yang terbesar iaitu 21.8% daripada jumlah DE atau RM15 bilion. Projek di bawah subsektor ini termasuk menambah baik, memperluas dan menyenggara lebuh raya, jalan, landasan kereta api, jambatan, pelabuhan dan lapangan terbang seperti projek pembinaan Landasan Berkembar Elektrik Gemas - Johor Bahru, Lebuhraya Pan Borneo, KVDT1, Sistem Transit Rapid serta peluasan Pelabuhan Kuantan dan lapangan terbang di Sandakan.

Subsektor tenaga dan kemudahan awam akan diperuntukkan RM3.3 bilion (4.8% daripada jumlah DE) selari dengan usaha Kerajaan untuk menyediakan persekitaran tempat tinggal yang lebih berkualiti dan menambah baik akses kepada kemudahan awam bagi kawasan luar bandar. Projek di bawah subsektor ini termasuk menyediakan dan menambah baik bekalan elektrik dan air, akses telekomunikasi dan perkhidmatan pembedaan. Sebanyak RM3.1 bilion (4.5% daripada jumlah DE) diperuntukkan untuk subsektor perdagangan dan perindustrian. Program dan projek di bawah subsektor ini tertumpu kepada memperkasakan kemahiran keusahawanan untuk PKS, mempromosi dan meningkatkan penggunaan teknologi dalam perniagaan, menyokong keperluan industri dan program pembangunan usahawan. Antara projek dan program tersebut termasuk Program Pembiayaan Keusahawanan PUNB, pembangunan koridor dan Skim Pinjaman Mudah untuk Automasi dan Modenisasi. Selain itu, subsektor pertanian dan pembangunan luar bandar akan diperuntukkan sebanyak RM2.9 bilion terutamanya untuk sistem

pengairan padi dan aktiviti penanaman semula kelapa sawit serta getah. Subsektor alam sekitar pula diperuntukkan RM1.9 bilion terutamanya bagi projek mitigasi banjir dan pemulihan sungai. Di samping itu, peruntukan disediakan bagi pelaksanaan Pelan Gentian Optik dan Kesalinghubungan Negara di bawah subsektor perhubungan.

Peruntukan bagi sektor sosial berjumlah RM18.4 bilion (26.7% daripada jumlah DE) merupakan komponen kedua terbesar DE. Subsektor pendidikan dan latihan diperuntukkan sekitar RM8.9 bilion bagi menyediakan fasiliti pendidikan yang lebih baik untuk rakyat terutamanya melalui pembangunan dan naik taraf infrastruktur sekolah serta institusi pengajian tinggi dan latihan. Sebanyak RM1.8 bilion (2.7% daripada jumlah DE) diperuntukkan untuk subsektor perumahan bagi membina lebih banyak kuarters penjawat awam serta rumah kos rendah dan mampu milik terutamanya di bawah PPR. Selain itu, bantuan *one-off* untuk bina baru rumah sedia uzur juga disediakan di bawah Program Bantuan Rumah.

Subsektor kesihatan kekal sebagai subsektor utama dengan peruntukan sebanyak RM4.7 bilion (6.8% daripada jumlah DE; 0.3% daripada KDNK). Fokus perbelanjaan di bawah subsektor ini bertujuan menambah baik sektor kesihatan dan menyediakan sistem penjagaan kesihatan negara yang efektif. Lebih banyak hospital dan klinik baharu akan dibina terutamanya di daerah kecil bagi memastikan sistem penjagaan kesihatan mampu milik, saksama dan mudah akses. Di samping itu, peruntukan turut disediakan untuk menaik taraf dan menyenggara hospital dan klinik serta perolehan kenderaan perkhidmatan kesihatan dan peralatan perubatan. Antara projek utama subsektor ini termasuk pembinaan Pusat Kardiologi Hospital Serdang, Kompleks Endokrin Hospital Putrajaya dan Hospital Lawas serta naik taraf Hospital Kajang dan Hospital Tawau. Projek dalam pembinaan

lain termasuk pembangunan Pusat Kebangsaan Keselamatan Makanan bagi meningkatkan kawalan keselamatan dan kualiti makanan negara.

Pertahanan negara dan keselamatan awam kekal menjadi keutamaan kepada Kerajaan. Sehubungan itu, sektor keselamatan yang terdiri daripada pertahanan dan keselamatan dalam negeri akan diperuntukkan RM7.8 bilion. Daripada jumlah ini, RM4.9 bilion akan disalurkan untuk subsektor pertahanan manakala RM2.9 bilion untuk subsektor keselamatan dalam negeri. Peruntukan ini akan digunakan untuk menambah baik peralatan ketenteraan dan keselamatan, meningkatkan kemahiran anggota keselamatan dan membangunkan perkhidmatan rangkaian bersepadu. Selain itu, perbelanjaan ini bertujuan untuk membina dan membaik pulih balai polis, kem tentera, penjara dan kuarters untuk anggota keselamatan.

Sektor pertadbiran am akan diperuntukkan RM4 bilion selaras dengan inisiatif Kerajaan untuk meningkatkan produktiviti dan kualiti sistem penyampaian sektor awam. Peruntukan ini terutamanya untuk meningkatkan pendigitalan di jabatan Kerajaan serta membaik pulih dan menyenggara bangunan Kerajaan serta kemudahan seperti kuarters, mahkamah dan institusi latihan. Antara projek utama termasuk Komunikasi Bersepadu Kerajaan Malaysia dan Perkhidmatan Government Hybrid Cloud.

Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan

Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan¹ yang dikeluarkan daripada Kumpulan Wang Pembangunan pada 31 Disember 2019 berjumlah RM41.9 bilion atau 2.9% daripada KDNK. Syarikat mencakupi nilai hutang terbesar iaitu RM23.2 bilion atau 55.5% daripada

¹ Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan merupakan sebahagian daripada aset kewangan Kerajaan Persekutuan yang terdiri daripada kemudahan pinjaman yang diberikan kepada kerajaan negeri, kerajaan tempatan, badan berkanun, syarikat, koperasi dan pelbagai organisasi.

keseluruhan pinjaman yang belum dijelaskan manakala pinjaman kerajaan negeri berjumlah RM13.4 bilion atau 32% kepada jumlah pinjaman yang belum dijelaskan. Pinjaman tertunggak badan berkanun pula berjumlah RM4.9 bilion (11.7%) manakala kerajaan tempatan RM0.2 bilion (0.4%), organisasi lain RM0.2 bilion (0.4%) dan koperasi RM6.8 juta (0.02%).

Pengeluaran pinjaman melalui DE dianggarkan berjumlah RM2.5 bilion pada 2020. Jumlah ini meningkat lebih tinggi sebanyak 19% berbanding 2019 iaitu RM2.1 bilion. Syarikat kekal sebagai penerima terbesar merangkumi 76.4% daripada jumlah pengeluaran diikuti kerajaan negeri 20%, badan berkanun (2.7%) dan lain-lain (0.9%). Pinjaman kepada syarikat bertujuan membiayai projek fizikal seperti infrastruktur jalan dan projek bekalan air manakala pinjaman kepada kerajaan negeri untuk projek bekalan air dan pembedungan.

Kerajaan dijangka menerima bayaran balik pinjaman sebanyak RM1 bilion pada 2020. Bayaran balik pinjaman daripada kerajaan negeri dianggarkan berjumlah RM704 juta atau 70.4% daripada jumlah keseluruhan bayaran balik pinjaman dengan Sarawak dan Sabah dijangka sebagai penyumbang tertinggi. Sementara itu, sebanyak RM145.5 juta (14.5% daripada jumlah bayaran balik pinjaman) dijangka diterima daripada syarikat. Syarikat seperti Pengurusan Aset Air Berhad, Bank Pertanian Malaysia Berhad (Agrobank) dan Yayasan Tekun Nasional dijangka menjadi tiga pembayar utama dengan jumlah pembayaran berjumlah RM115.5 juta. Bayaran balik pinjaman daripada badan berkanun dianggarkan berjumlah RM125.3 juta dan kerajaan tempatan RM7.3 juta. Selain itu, bayaran balik pinjaman daripada organisasi lain seperti kelab dan persatuan dijangka RM17.9 juta.

Pada 2021, Kerajaan Persekutuan terus menyediakan pinjaman kepada kerajaan negeri, badan berkanun, syarikat dan organisasi lain

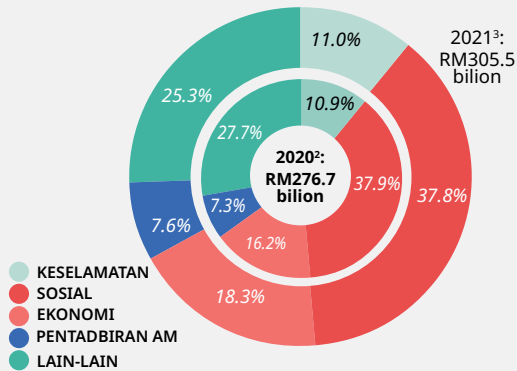
melalui DE dengan tujuan meningkatkan ekonomi dan kualiti hidup rakyat secara keseluruhan. Jumlah pengeluaran pinjaman dianggarkan berjumlah RM1.7 bilion dengan kerajaan negeri sebagai penerima utama. Pinjaman yang disediakan kepada kerajaan negeri dianggarkan bernilai RM730.8 juta diikuti syarikat (715.5 juta), badan berkanun (RM108.1 juta) dan organisasi lain (RM145.7 juta). Pinjaman yang diterima oleh syarikat akan digunakan terutamanya untuk membiayai program dan projek berkaitan bekalan air dan elektrik, pemulihan tanah, penanaman semula kelapa sawit dan pembinaan jalan. Selain itu, kerajaan negeri, kerajaan tempatan dan badan berkanun akan menggunakan pinjaman tersebut terutamanya untuk meningkatkan infrastruktur bekalan air dan pembedungan serta membiayai projek pertanian.

Bayaran balik pinjaman pada 2021 dianggarkan berjumlah RM800 juta. Daripada jumlah tersebut, bayaran balik sebanyak RM436.4 juta (54.5%) dijangka diterima daripada kerajaan negeri. Bayaran balik pinjaman daripada syarikat dijangka sebanyak RM276.9 juta, badan berkanun (RM74.7 juta), kerajaan tempatan (RM6.4 juta) dan organisasi lain (RM5.6 juta).

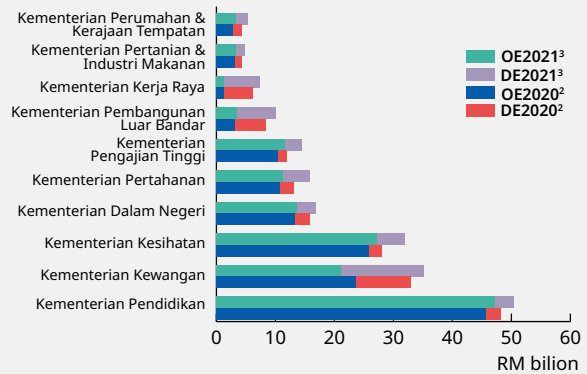
Kesimpulan

Pandemik COVID-19 telah memberi kesan ketara kepada dasar fiskal Kerajaan terutamanya hasil dan perbelanjaan Kerajaan Persekutuan. Walau bagaimanapun, Kerajaan Persekutuan komited untuk mengurangkan ketirisan perbelanjaan serta meningkatkan kecekapan dan keberkesanan perbelanjaan demi mendepani kebiasaan baharu pasca COVID-19. Justeru, Kerajaan Persekutuan akan terus meneroka dan menerapkan amalan terbaik dalam pengurusan perbelanjaan awam serta menekankan kepentingan pelaporan kewangan yang telus.

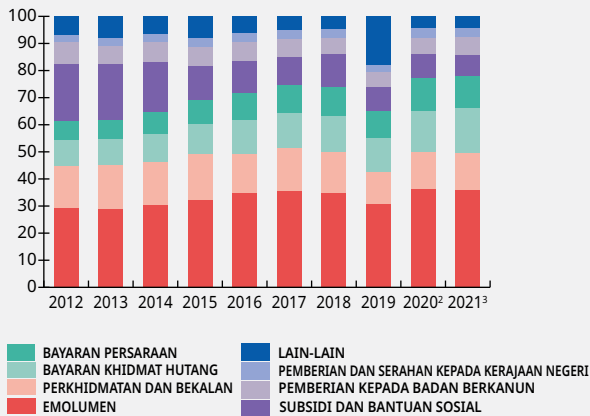
RAJAH 3.1. Jumlah Perbelanjaan Mengikut Sektor¹



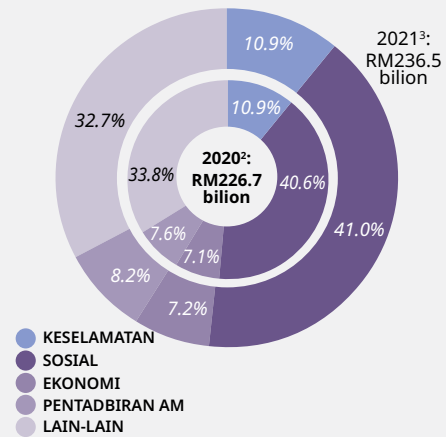
RAJAH 3.2. Jumlah Perbelanjaan Mengikut Kementerian dan Agensi¹



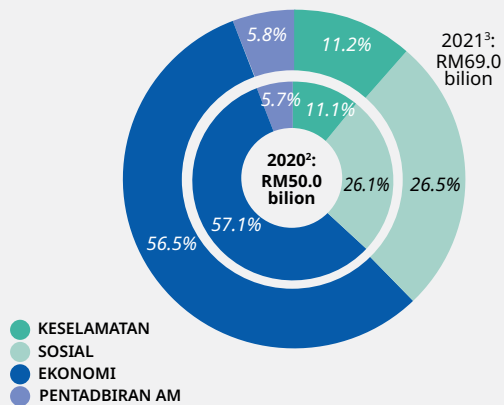
RAJAH 3.3. Perbelanjaan Mengurus Mengikut Komponen (% kepada OE)



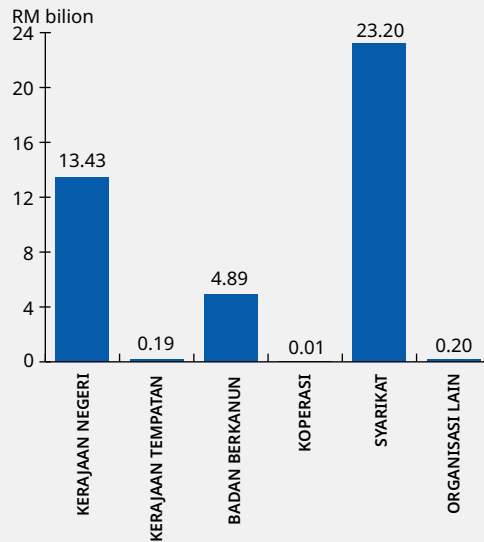
RAJAH 3.4. Perbelanjaan Mengurus Mengikut Sektor



RAJAH 3.5. Perbelanjaan Pembangunan Mengikut Sektor



RAJAH 3.6. Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan di bawah Kumpulan Wang Pembangunan Mengikut Penghutang, Akhir 2019



¹Tidak termasuk Kumpulan Wang COVID-19

²Anggaran disemak

³Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Belanjawan 2021

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia